



ВСЕРОССИЙСКАЯ ПОЛИТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ ГРАЖДАНСКАЯ ИНИЦИАТИВА

125009, Москва, Георгиевский переулок, д. 1, стр. 1, тел.: +79852100079, <http://www.grazhdan-in.ru>, e-mail: dm@andrey-nechaev.ru

Министру юстиции России
Г-ну Чуйченко К.А.

Уважаемый Константин Анатольевич!

Целью данного обращения является согласование позиций партии «Гражданская инициатива» и Министерства юстиции России (далее – Минюст), как надзорного органа, в отношении соответствия законодательству ряда вопросов организации съезда политической партии с использованием современных информационных технологий.

Для нас данный вопрос имеет принципиальное значение. Вступившее в силу 24.03.2020 решение Верховного суда по иску Минюста о приостановке деятельности партии на три месяца требует от нас проведения съезда партии в ближайшие 1,5-2 месяца, поскольку у Минюста есть претензии к уставу партии, который может быть изменен только съездом. В условиях пандемии коронавируса Covid 19 проведение съезда с непосредственным присутствием участников в одном помещении потенциально угрожает их жизни и здоровью, а также жизни и здоровью других людей. Кроме того, в настоящее время в подавляющем большинстве регионов России действуют карантинные ограничения на перемещение людей и проведение собраний. С учётом данных обстоятельств сбор участников съезда в одном помещении не представляется возможным.

Срок завершения действия карантинных ограничений на данный момент неизвестен. Подготовка к проведению съезда требует значительных затрат времени и ресурсов. Выбор способа организации съезда необходимо определить заблаговременно. В связи с этим просим Вас подтвердить правомочность съезда в случае его проведения с использованием современных информационных технологий, позволяющих обеспечить делегатам съезда возможность очного принятия решений без физического присутствия в одном помещении. Правовым основанием для очной удалённой формы проведения съезда является применение к ней на основании ст. 6 ГК РФ норм, прописанных в ст. 181.2 по отношению к заочному голосованию. Закон РФ «О политических партиях» и другие законы, регламентирующие деятельность политических партий, не содержат запретов или ограничений на выбор очной удалённой формы организации съезда. Таким образом, предлагаемая нами форма организации съезда не противоречит законодательству РФ, включая принятие ряда решений съезда только тайным голосованием. Отметим, что предлагаемая нами форма проведения съезда широко используется в настоящее время государственными органами для совещаний и им подобных мероприятий, а также применяется при проведении корпоративных собраний.

При предлагаемой технологии все делегаты съезда в заранее установленное время подключаются к общему онлайн-собранию в сети интернет, проводимому с использованием современных средств связи, программного обеспечения и компьютерной техники. В процессе проведения съезда обеспечивается непрерывный визуальный контакт участников друг с другом, осуществляется видео и аудио запись съезда, которые при необходимости могут быть приложены к протоколу съезда.

Полномочия делегатов подтверждаются протоколами собраний или конференций региональных отделений, присланных в мандатную комиссию председателями отделений. Протоколы предоставляются на бумажных носителях, или в отсканированном виде, или в электронной форме (в данном случае с электронной цифровой подписью председателей региональных отделений).

Перед началом съезда проводится процедура регистрации, в процессе которой делегаты визуально демонстрируют представителям оргкомитета съезда документы, удостоверяющие личность. Допуск делегатов к участию в съезде с правом голосования осуществляется только после прохождения ими процедуры регистрации. Не прошедшие регистрацию к участию в съезде не допускаются. Далее открытым голосование избирается мандатная и счетная комиссии съезда и проводятся другие традиционные процедуры съезда, включая утверждение повестки дня и избрание рабочих органов съезда.

Отдельная электронная регистрация осуществляется для гостей съезда, включая наблюдателей из Минюста. Гостевой доступ предполагает возможность наблюдения за работой съезда без участия в обсуждении решений и в голосовании.

Открытое голосование осуществляется путём нажатия делегатами специально предусмотренных кнопок в программе, используемой для проведения съезда. Также возможны варианты прямого голосования методом поднятия рук и/или опроса, или с использованием специальной программы – мессенджера для голосования.

По итогам анализа протоколов собраний региональных отделений и процедуры регистрации мандатная комиссия определяет состав делегатов и правомочность съезда и оформляет бумажный протокол, который скрепляется подписями членов мандатной комиссии и печатью партии.

В случае внесения в повестку дня вопросов, решение которых в соответствии с законом о партиях требуют тайного голосования, используется механизм электронного доступа к тайному голосованию, предусматривающий генерацию делегатами съезда персонального пароля доступа к специальному блоку программы. Этот пароль недоступен для кого бы то ни было, кроме самого делегата. Процесс генерации пароля и тайного голосования защищён специальными техническими средствами, включая шифрование данных. В период нахождения в личном кабинете делегат обезличен для членов счётной комиссии и других участников съезда, а также для людей, осуществляющих техническую поддержку программного обеспечения и оборудования ввиду анонимности входа. Члены счётной комиссии видят только результат волеизъявления делегатов и число проголосовавших. На основании данных результатов подводятся итоги и оформляется протокол голосования.

Для контроля корректности подсчёта голосов счётная комиссия распечатывают из программы бюллетени с результатами электронного голосования. Председатель комиссии заверяет каждый бюллетень своей подписью и печатью партии. После чего бюллетени на протяжении положенного срока хранятся в опечатанном виде и могут быть предоставлены контролирующему органу для проверки правильности подсчёта голосов.

В качестве места проведения съезда, необходимость фиксации которого в протоколах голосования определена п. 4 ст. 181.2. ГК РФ, указывается определенное оргкомитетом помещение, в котором установлены технические средства и программное обеспечение для проведения съезда и располагается председательствующий на съезде. В нем же происходит работа мандатной и счётной комиссий (допускается также их работа в онлайн режиме).

Дополнительный контроль корректности процедуры регистрации и принятия решений с помощью голосования может осуществляться Министерством юстиции на основании видео записи съезда.

Для проведения съезда будет использовано имеющееся на рынке программное обеспечение проведения очных удалённых собраний с процедурами открытого и тайного голосования (при необходимости с доработкой силами специалистов партии).

Таким образом при очной удаленной форме проведения съезда соблюдаются все требования российского законодательства. В условиях пандемии не создаётся угроза здоровью граждан, не нарушаются карантинные ограничения. Мы считаем, что совместно с Министерством юстиции обязаны предпринять все доступные действия и использовать возможности, предоставляемые современными информационными технологиями, для обеспечения в сложных условиях права граждан на участие в политической жизни.

Рассчитываем на Вашу поддержку и положительный ответ на данное обращение.

А.А.Нечаев

Председатель Всероссийской политической партии
«Гражданская инициатива»